



אגף בכיר למחקר, תכנון והכשרה (מתוו"ה)

2.11.2025 24.11.25 נ"מ 5 (חש"מ) 178/2025 פנויטקול ספ"מ ס"ל

לכבוד ועדת מכרזים,

שלום רב,

הנדון: בקשה להתקשרות חדש עם איגוד רשויות נגב מערבי

אגף עתודות במשרד הרווחה והביטחון החברתי מבקש לאשר התקשרות עם אשכול רשויות נגב מערבי לצורך הפעלת תכנית "גיוס בחשיבה אזורית". תכנית זו מתבססת על פיילוט שהופעל במחצית הראשונה של שנת 2025 בשיתוף תכנית "מקצועות במחסור" בגיינט תבת, ובמסגרתו יושם מודל גיוס אזורי ברשויות בדרום: נתיבות, אופקים, שדרות, מועצה אזורית אשכול, מועצה אזורית שדות נגב, מועצה אזורית מרחבים, ירוחם ומועצה אזורית חוף אשקלון. הפיילוט נועד לתת מענה לאתגרי הגיוס והשימור של עובדים סוציאליים ברשויות המקומיות באמצעות איגום משאבים, הרחבת מאגר כוח האדם הפוטנציאלי, יצירת תהליכי קליטה מקצועיים ומובנים ובניית קהילה מקצועית אזורית.

המודל האזורי מאפשר שימוש יעיל במשאבים משותפים, חיסכון בעלויות ויצירת "ברית מועמדים" אזורית שממנה ניתן לשבץ כוח אדם בהתאם לצרכים המשתנים במחלקות לשירותים חברתיים. בנוסף, המודל כולל הקמת מנגנוני ליווי וקליטה, שיפור חוויית המועמד, בניית קהילה מקצועית משותפת וחיזוק תחושת השייכות של העובדים מרכיבים חיוניים לשיפור רמת השימור.

לאחר כחצי שנת הפעלת הפיילוט, לצד תהליך מדידה מלווה, עלה כי הרשויות והנהלת המחוז הביעו שביעות רצון מהתהליך ומהתוצאות הראשוניות. עם זאת, נמצא כי נדרש להעמיק במדדי האימפקט, לפתח מחוויים לניהול ההון האנושי, ולבסס שיתוף פעולה הדוק עם המנהלים ברשויות, לרבות מחויבות לדיווח שוטף ומדויק ולשיפור חוויית המועמד.

בדיקות לאיתור ספקים חלופיים, לרבות בחינת חלופות בשיתוף הנהלת המחוז ואגף רשויות מקומיות, העלו כי אין בנמצא גורם אחר בעל יכולת ויתרון מבני בהפעלת מודל גיוס אזורי. אשכול רשויות נגב מערבי הוא הגוף היחיד המאגד חלק גדול מן הרשויות שהשתתפו בפיילוט, מחזיק בתשתיות עבודה אזוריות רלוונטיות, ופועל במבנה ארגוני המותאם מטבעו לשינופי פעולה אזוריים ולהטמעת תהליכים רחבים העוסקים בכוח אדם מקצועי.

לאור המלצות ועדת ההיגוי, מסקנות תהליך הלמידה, והתאמתו הייחודית של האשכול להפעלה אזורית, עולה כי הוא הספק היחיד היכול להמשיך ולהפעיל את המודל באופן מיטבי. לפיכך, אני מבקשת לאשר את ההתקשרות עם אשכול רשויות נגב מערבי להפעלת תכנית "גיוס בחשיבה אזורית" לשנה, בין התאריכים 1.11.2025–31.10.2026, בסך של 258,160 ₪.

חוות דעתי זו מוגשת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

פייגה וידן

מנהלת תחום תכניות עתודה

אגף עתודות, אגף בכיר מתוו"ה

משרד הרווחה והביטחון החברתי





אגף בכיר למחקר, תכנון והכשרה (מתו"ה)

מצ"ב אישור תקציבי וטבלה תקציבית:

הערות	עלות לשנה	עלות חודשית (ש"ח)	רכיב
ניתן לקחת רכזת גיוס עם נסיון התחלתי שכבר מכירה את האיזור בשכר נמוך יותר+ להוסיף הדרכה יותר משמעותית	240,000.00	20,000.00	רכזת גיוס מנוסה 100% משרה
שעת הדרכה שבועית עם יועצת מלווה מנהלים שמנהלת תהליכי גיוס	14,160.00	1,180.00	הדרכה קבועה לרכזת
כל נושא הפרסום- קמפיין, ירידי תעסוקה, מוצרי פרסום וחשיפה- ימומנו מהתקציב שמיועד לשיווק ופרסום.	4,000.00	-	גרפיקה ועיצוב (חד פעמי)
	258,160.00	21,180.00	סך הכל

בברכה,

פייגה ווידן, מנהלת תחום תכנית עתודה





סמך פרוטקול 178/2025
מ/א 24.11.25
החלטה מס' 5

כ"ה חשוון, תשפ"ו
16 נובמבר, 2025

לכבוד ועדת המכרזים:

הנדון: אישור תקציבי עבור –אשכול נגב מערבי

- תקופה מאושרת: 16.11.2025 עד 16.11.2026
- תקנה תקציבית: 23012050 - מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב.
לא תתבצע התקשרות עם הספק כל עוד לא נחתם חוזה ו/או כתב הזמנה חתום כדין.
- יתרה בתקנה : 3,000,000 ₪
- היקף תקציבי : 258,160 ₪
- חישוב לאומדן היקף התקציב (במידה ויש / כמות ממוצעת * תעריף / הסבר לאומדן : 258,160 ₪
- דוחות ביצוע (לכל שנה בה התקיימה ההתקשרות בנפרד (במידה ובאחת השנים הייתה הרחבה/הגדלה יש לציין) :

בברכה

ר'פי

יפית הלוי

תקציבאית אגף מתו"ה

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי	הוראת תכ"מ
7.6.1	מס' הוראה	פטור מחובת המכרז
11	מהדורה	

נספח ד

דוגמה לחוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד / ספק חוץ

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 ועל הוראות תכ"מ, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.6.1.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

היחידה **אגף עתודות במשרד הרווחה והביטחון החברתי** יצא בפרויקט **להתנסות במודל של גיוס בחשיבה איזורית** ולשם כך נדרש התקשרות עם **אשכול נגב מערבי**.

רקע

משרד הרווחה והביטחון החברתי יחד עם תכנית מקצועות במחסור בג'וינט תבת יצאו במחצית הראשונה של 2025 לפיילוט הגיוס אזורי ברשויות בדרום שנבחרו על ידי ועדת היגוי לתכנית, הרשויות שהשתתפו: בתיבות, אופקים, שדרות, מ.א. אשכול, מ.א. שדות נגב, מ.א. מרחבים, ירוחם, מ.א. חוף אשקלון.

הפיילוט נועד להתמודד עם אתגרי הגיוס והשימור של עובדים סוציאליים ברשויות המקומיות. המודל האזורי מבוסס על איגום משאבים בין רשויות, קשר עם מקורות הגיוס האיזוריים, והקמה של תשתית מקצועית ואחידה לאיתור, גיוס, וקליטה של כוח אדם איכותי.

מודל הגיוס האזורי – עקרונות

איגום משאבים - איחוד משאבים תקציביים ואנושיים בין הרשויות המשתתפות, תוך שימוש בתקציבי תקומה ובמענים משלימים.

חסכון בעלויות - יתרון לגודל באמצעות ניהול פרסום, שיווק, ליווי וקליטה ברמה אזורית.





הרחבת מאגר כוח האדם המקצועי- פנייה למועמדים בכל מרחב הדרום ולא רק בתוך רשות בודדת. מאגר מועמדים מרכזי- "בריכת מועמדים" אזורית שממנה ניתן לשבץ עובדים לפי צרכים משתנים. מיצוי כח האדם- מניעת Spill over וניתוב מועמדים בין מחלקות

תהליך קליטה מיטבי

הקמת מנגנון אזורי המבטיח ליווי וחניכה מובנים לכל עובד חדש. ליווי מקצועי רב-מערכתי, נגישות למומחיות אזורית ותכניות קליטה מותאמות. תמיכה רגשית ומקצועית שנועדה לשפר את שביעות הרצון ולצמצם נשירה. בניית קהילה מקצועית- עובדים חווים שייכות לקהילה איזורית רחבה ולא מבודדת לרשות אחת בלבד. יצירת קהילת למידה אזורית: קבוצות עמיתים, שיתוף ידע, מפגשי העשרה. חיזוק תחושת שייכות ושימור עובדים לאורך זמן.

לאחר חצי שנה של הפעלת הפיילוט לצד תהליך מדידה מלווה, הרשויות והנהלת המחוז הביעו שביעות רצון מהתהליך, עם זאת למדנו שכדי להבין לעומק את האימפקט של המהלך, נדרשים מדדי עומק ולא רק נתוני איוש שנאספו עד כה, זאת כיוון שהשפעת נתוני האיוש משתנה אם מתחשבים בנתונים הנוספים, בנוסף יש לבנות מחוון למדידת מצב ניהול ההון האנושי במחלקה, לחזק את שיתוף פעולה עם המנהלים- התחייבות למסירת מידע מדויק באופן רצוף ומהיר לגורמי המקצוע בתוכנית- נימוקי קבלה\ אי קבלה, יצירת חוויה טובה למועמד. דורש שינוי הרגלים מאופן ניהול התהליכים בעבר. מדדי הצלחת התוכנית צריכים לכלול גם התייחסות למדדי העומק, לנתוני הבסיס של המחלקה בתחום הגיוס ולמצב המחלקה בניהול הון אנושי בכלל.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשב"לי ☐ כן ☐ לא
סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

שירותים ☐

טובין

שם הספק:	חברת: איגוד רשויות אשכול נגב מערבי
מספר הספק	301400634

תפקיד: מנהל מינהל הרכש הממשלתי

שם המאשר: אלון קינסט

בתוקף מיום: 12.06.2025

עמוד 2 מתוך 5

לפניות ושאלות
takam@mof.gov.il



לקבלת עדכונים במערכת
לחצו כאן



אתר הוראות תכ"ם



הוראת תכ"ם	פרק ראשי	התקשרויות ורכישות
פטור מחובת המכרז	מס' הוראה	7.6.1
	מהדורה	11

ספק זה הינו:	ספק יחיד	ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	258,160 ₪	
תקופת ההתקשרות:	1.11.2025-31.10.2026 (שנה)	

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובין חוץ
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)
נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת:

ניתוח של טבלת חלופות (בשיחה עם הנהל המחוז, אגף רשויות מקומיות והאשכול):

חלופה	תיאור	יתרונות	חסרונות	פיקוח	מתווה העסקה
הטמעה באשכול	ניצול תשתיות קיימות של האשכול - פרסום, שיווק וכו' גישה איזורית מבנית שמתאימה לגיוס איזורי איגום תקנים קטנים בין רשויות אפשרות לרשויות מחוץ לאשכול לרכוש את השירות ולהצטרף		אין חפיפה בין מחוזות משרד הפנים למחוזות משרד החוץ		
הטמעה במחוז	יש צורך במשאבים נוספים לפרסום ושיווק המחוז הוא גורם מפקח שנותן תפישות בין המחוזות		קושי לגייס אדם בעל כל הכישורים הדרושים	המחוז	
הכשרת תקן מנהלי קיים במחוז	הסבת תקן מנהלי אדמיניסטרטיבי קיים לתפקיד אחראי/ת גיוס, כולל הכשרה וליווי מקצועי	ישום מהיר אין צורך באישור תקנים חדשים שימוש במשאבים קיימים	תהליך אישור תקן ארוך ומורכב עלות תקציבית גבוהה	המחוז	עובדת בתקן קיים
יצירת תקן מקצועי ייעודי לגיוס איזורי	הקצאת תקן חדש למחוז עבור איש/אשת גיוס מקצועית	רמה מקצועית גבוהה פיתוח פתרונות מותאמות חדשנות והכנסת פרופסיות חדשות למחלקות	מחיר שלא מתגמל את העבודה הנתהליכית עם המנהלים מעורר שליליות מועמדים לא רלוונטיים למנהלים עומס עבודה	המחוז	עובדת בתקן חדש
"מכרז חסגרת" איזורי לשירות השמה	פניה לחברות השמה שיועסקו בהשמת עובדים תמורת תשלום כמקובל בתחום לפי הצלחה	תשלום רק על הצלחה מגוון ספקים שמתחרים ביניהם			תשלום על שירות לפי הצלחה

2. מסקנות והערות נוספות:

- לאור מה שלמדנו, הוצע שהמשך הפיילוט יופעל דרך 'אשכול רשויות נגב מערבי'- הכולל את רוב הרשויות שהשתתפו בפיילוט, לצד הכללה של שאר הרשויות באשכול. ההבנה כי איגום משאבים באמצעות האשכול לצורך הטמעה של גיוס בחשיבה איזורית תאפשר ניצול תשתיות קיימות של האשכול (פרסום, שיווק וכו'), איגום תקנים קטנים בין רשויות.

בתוקף מיום: 12.06.2025	שם המאשר: אלון קינסט	תפקיד: מנהל מינהל הרכש הממשלתי
------------------------	----------------------	--------------------------------

עמוד 3 מתוך 5

לפניות ושאלות
takam@mof.gov.il



לקבלת עדכונים במערכת
לחצו כאן



אתר הוראות תכ"ם



התקשרויות ורכישות	פרק ראשי	הוראת תכ"ם
מס' הוראה 7.6.1		
מהדורה 11		פטור מחובת המכרז

- ככלל, הגישה איזורית של האשכול מובנית באופן שמתאימה לגיוס איזורי ותאפשר מסלול חדש להתמודדות עם בעיית האיוש במחלקות לשירותים חברתיים.
- מצ"ב מצגת מסכמת מועדת ההיגוי אודות הפיילוט, כולל המלצות להמשך מתוך תהליך הלמידה שנערכה.
- מצ"ב נספח תקציבי מעודכן.

אודה לאישור התקשרות עם אשכול רשויות נגב מערבי לטובת הפעלת תכנית 'גיוס בחשיבה איזורית' חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.
בכבוד רב,

	מנהלת תחום תכניות עתודה, אגף עתודות, אגף בכיר מתו"ה	פייגה ווידן
---	--	-------------



פרק ראשי	התקשרויות ורכישות
מס' הוראה	7.6.1
מהדורה	11

טבלה מפורטת לפי תפוקות					רכיב
עלות רבעונית (₪)	עלות חודשית (₪)	עלות לשנה (₪)	עלות	פעולה	רבות גיוס מנוסה
15000	5000	60000		ניהול תהליכי גיוס מקצה לקצה	
12000	4000	48000		בניית מאגר מועמדים וקשר עם מקורות גיוס	
15000	5000	60000		עבודה מול מנהלי מחלקות (איתור צרכים, שימור)	
9000	3000	36000		תיאום וניהול ימי מיון, יריד תעסוקה	
9000	3000	36000		הפקת דוחות ומדידה	
1770	590	7080		ליווי מקצועי שבועי	הדרכה קבועה לרכות
708	236	2832		פיתוח מינומניות מתקדמות	
531	177	2124		פיתוח כלים סטדטריים (טפסים, דוחות)	
531	177	2124		העצמה ופתרון דילמות שוטפות	
400*	133*	1600		תכניות עיצוב קבועות לפרסום משרות	גרפיקה ועיצוב (חד פעמי)
300*	100*	1200		חומרי מיתוג לירידי תעסוקה	
300*	100*	1200		ערכת חזמית דיגטלית (כאנרים, מצגות)	
64540	21513	258160			סה"כ

בתוקף מיום: 12.06.2025

אתר הוראות תכ"ם

לקבל עדכונים במערכת לחצו כאן

לפניות ושאלות
takam@mof.gov.il

עמוד 5 מתוך 5